

Министерство образования и науки Российской Федерации
Омский государственный педагогический университет

Е. В. Донец, А. И. Григорьев, Л. В. Кубрина

ЭКОНОМИКА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Учебное пособие

Омск
Издательство ОмГПУ
2016

УДК 338.4(075.8)
ББК 65.28я73
Д67

Печатается по решению редакционно-издательского совета Омского государственного педагогического университета

Рецензенты:

Ковалев А. И., профессор, д-р эконом. наук;
Мезенцева О. В., профессор, д-р геогр. наук

Донец, Е. В.

Д67 Экономика природопользования : учебное пособие / Е. В. Донец, А. И. Григорьев, Л. В. Кубрина. – Омск : Изд-во ОмГПУ, 2016. – 220 с.

ISBN 978-5-8268-2033-9

В пособии систематизированы методы эколого-экономических оценок и их нормирование, управления экологизацией предприятий и отраслей, природоохранной деятельностью в территориальном аспекте. Авторами учтены современные отечественные и зарубежные подходы к оценкам и возможные пути решения сложившихся экологических проблем.

Для студентов по направлению «Биология», по профилям «Биоэкология», «Педагогическое образование», по магистерским программам «Экологическое образование» и «Естественно-научное образование» и профессионального обучения (по отраслям) по профилю «Озеленение и ландшафтный дизайн», а также для специалистов в области охраны окружающей среды и природопользования.

УДК 338.4(075.8)
ББК 65.28я73

ISBN 978-5-8268-2033-9

© Донец Е. В., Григорьев А. И.,
Кубрина Л. В., 2016
© Омский государственный
педагогический университет, 2016

ПРЕДИСЛОВИЕ

Современный период развития человечества отличается резким увеличением числа экологических проблем и усилением роли образования и воспитания в поиске путей их решения, с каждым годом становится очевидней истина: сохранить окружающую природную среду обитания, а следовательно, и весь мир можно, если в деле спасения природы будет участвовать все население Земли [7; 8; 10].

Стратегические цели и задачи экологической безопасности включают как оценку качества природной среды, совершенствование системы экологического контроля, внедрение экономического механизма природопользования, так и развитие системы экологического образования и воспитания [3; 21; 45]. Курс «Экономика природопользования» выступает важнейшим элементом экологической подготовки специалистов в области экономики и управления.

Целью преподавания данной дисциплины является обеспечение подготовки высококвалифицированного специалиста отрасли, обладающего пониманием важности сохранения качества окружающей среды для нынешнего и будущих поколений людей, сознанием неразрывности проблем развития науки и техники, вооруженного экологическим мышлением и способного решать организационные и технические задачи отрасли без ущерба для окружающей среды при условии рационального использования природных ресурсов, поиску наиболее обоснованных путей в рационализации природопользования.

Особое внимание уделяется решению следующих задач:

- комплексный подход в исследовании экологических проблем;
- установление взаимосвязи и взаимозависимости природных компонентов;
- проблемы рационального использования естественных ресурсов и охраны окружающей среды с точки зрения экологических, социально-экономических последствий в результате взаимодействия природы и общества.

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире экологические проблемы по своему общественному значению вышли на одно из первых мест. Бурное развитие хозяйственной деятельности людей привело к интенсивному, часто разрушительному воздействию на окружающую среду [5]. Под окружающей природной средой принято понимать все, что нас окружает, все, с чем мы соприкасаемся: почва, воды, ветер, тепло, пища, друзья, враги, паразиты и, конечно, солнце без которого не было бы ни организмов, ни среды.

Окружающая природная среда, влияет на здоровье и условия жизни, развитие производства и сферы обслуживания [26]. Окружающая среда является естественной или в зависимости от степени трансформации ее человеком, преобразованной и искусственной, охватывающей индустриальные городские районы.

На основе системного подхода разработана следующая классификация природной среды:

- естественная – охраняемые районы, неосвоенные, почти не заселенные;
- преобразованная – сельскохозяйственные районы, лесные, курортные, некоторые внутренние водоемы;
- искусственная (индустриально-городская) – районы строительства, населенные пункты, зоны урбанизированные, производственной инфраструктуры, истощения.

Окружающая нас природная среда представляет собой не беспорядочное сочетание различных живых существ, а достаточно устойчивую и организованную систему, исторически сложившуюся в процессе эволюции органического мира.

С начала XX века общество пришло к убеждению, что окружающая природная среда также нуждается в защите и охране, нельзя и дальше бесконтрольно и неразумно расходовать ее ресурсы. С этого времени начало складываться понятие об охране окружающей среды. Первоначально оно означало охрану, защиту от истребления и полного уничтожения отдельных видов животных и растений, от разрушений уникальных объектов или участков дикой природы. В 1930-х гг. оно было дополнено охраной природы в связи с угрозой истощения запасов полезных ископаемых, лесов, воды

и других ресурсов. Начиная с 1950–1960-х гг., понятие охраны окружающей среды включает в себя, кроме перечисленных, также защиту природы от промышленных и транспортных выбросов, стоков, ядохимикатов, радиоактивных отходов и других загрязнений.

Каждое государство занимается решением проблем охраны окружающей среды на своей территории, проводит природоохранные мероприятия, затрачивая на них значительные материальные и финансовые ресурсы. Однако загрязнение атмосферы, морей, рек и океанов не ограничивается государственными границами. Морские и речные течения, движения воздушных масс распространяют вредные загрязнения на большие расстояния, вынуждая заниматься вопросами защиты природной среды и те страны, которые не имеют отношения к этим загрязнителям.

Крупные природоохранные мероприятия требуют больших затрат и для отдельно взятой страны являются обременительными. В таких случаях несколько стран объединяют свои усилия и совместно осуществляют такие мероприятия, что позволяет значительно удешевить стоимость работ и быстрее их проводить. Таким образом, проблема охраны окружающей среды из местной, региональной превращается в общегосударственную либо международную. Для ее решения государства вступают между собой в договорные отношения, заключают соглашения, конвенции по проведению совместных проектов охраны природной среды. Создаются международные организации и объединения по контролю за состоянием природной среды и рациональным использованием ресурсов [27; 34].

Каждое государство принимает свои законы по регулированию использования, охраны и восстановления природных ресурсов и следит за их исполнением. Региональные органы власти и управления, министерства, ведомства и государственные комитеты принимают постановления, решения, приказы, инструкции о порядке использования общегосударственных законов об охране природы, определяют ответственность должностных лиц и граждан за точное исполнение их. В охране природы, кроме органов власти и управления, активное участие принимают экономические службы, правоохранительные органы и общественные организации [18; 28; 40].

Таким образом, под охраной окружающей среды понимают законы государства, подзаконные акты экономического, правового, общественного характера, международные и межгосударственные соглашения, конвенции и договоры, направленные на охрану, сохранение и воспроизводство природных ресурсов, рациональное их использование и недопущение загрязнения среды промышленными выбросами, стоками, ядохимикатами и другими вредными для всего живого отходами антропогенной деятельности. Охрана окружающей среды включает в себя комплекс природоохранных мер, проводимых в соответствии с государственными законами и международными соглашениями в интересах нынешнего и будущего поколений.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
Введение	4
Глава 1. Предмет, объект, задачи экономики природопользования	7
Глава 2. Природные ресурсы	14
2.1. Атмосферный воздух.....	16
2.2. Водные ресурсы Земли и их использование.....	28
2.3. Земельные ресурсы	40
2.4. Лесные ресурсы.....	53
2.5. Энергетические ресурсы	56
Глава 3. Экономическая оценка природных ресурсов.....	68
3.1. Экономические механизмы природопользования.....	73
3.2. Методические подходы к экономической оценке природных ресурсов	85
3.3. Рентный подход к оценке природных ресурсов	95
3.4. Экономическая оценка минерально-сырьевых ресурсов	97
3.5. Экономическая оценка лесных ресурсов.....	102
3.6. Рекреационные ресурсы	105
Глава 4. Платежи за природные ресурсы	110
4.1. Классификация платежей за природные ресурсы.....	110
4.2. Понятие экологического нормирования	115
4.3. Экономическая оценка ущерба от загрязнения окружающей среды	121
4.4. Оценка экологического риска и экологический мониторинг	129
4.5. Экологическое страхование	133
4.6. Сертификация по экологическим требованиям	136
4.7. Предпринимательство в сфере охраны природы и природопользования	140

Глава 5. Влияние экономики на окружающую среду	147
5.1. Концепция полной экономической ценности.....	147
5.2. Экономический и экологический подходы к оценке результатов хозяйственной деятельности человека.....	159
5.3. Научно-техническая революция и тенденции изменения в биосфере	167
5.4. Глобальные экологические проблемы и пути их решения..	174
5.5. Юридическая и экономическая ответственность предприятий, загрязняющих окружающую среду	183
 Словарь терминов по экологии и природопользованию	 190
 Литература	 213